



ที่ กบ ๐๐๓๗.๓/ว ๖๖๘๖

ศาลากลางจังหวัดกระบี่
ถนนอุตรกิจ กบ ๘๑๐๐๐

๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๔

เรื่อง หลักเกณฑ์ในการพิจารณาการขอกู้เงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัด และเทศบาล

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ (ยกเว้นอำเภอเมืองกระบี่) นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่
และนายกเทศมนตรีเมืองกระบี่

อ้างถึง หนังสือจังหวัดกระบี่ ด่วนมาก ที่ มท ๐๘๑๕.๓/ว ๒๖๕๖ ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๕๐

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๔๗๑๕

ลงวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

๒. คำสั่งจังหวัดกระบี่ ที่ ๒๔๘๕/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๔ จำนวน ๑ ชุด

ตามที่จังหวัดได้แจ้งแนวทางการกู้เงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัด และเทศบาล เพื่อให้ผู้ว่าราชการจังหวัดใช้เป็นแนวทางการพิจารณาในการให้ความเห็นชอบหรืออนุมัติให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด และเทศบาล กู้เงินจากสถาบันการเงิน เพื่อให้เป็นไปในแนวทางเดียวกัน มีความเหมาะสมและเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาท้องถิ่น รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง นั้น

จังหวัดได้รับแจ้งจากกระทรวงมหาดไทยว่า เพื่อให้การพิจารณาในการให้ความเห็นชอบหรืออนุมัติให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดและเทศบาลกู้เงินมีความเหมาะสม เป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาท้องถิ่น และสอดคล้องกับคำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๔๔๙/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๓ เรื่อง ยกเลิกคำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๒๕๒/๒๕๔๑ ลงวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๔๑ เรื่อง การมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ในการให้ความเห็นชอบหรืออนุมัติให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด และเทศบาลกู้เงิน รวมทั้ง การให้ความเห็นชอบให้เมืองพัทยาจำหน่ายพันธบัตรหรือกู้เงินให้เป็นอำนาจของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย จึงได้กำหนดหลักเกณฑ์ในการพิจารณาการขอกู้เงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัด และเทศบาล และเมืองพัทยา ขึ้นใหม่ และยกเลิกแนวทางการขอกู้เงิน ตามหนังสือที่อ้างถึง โดยกำหนดให้การกู้เงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัด และเทศบาล จะต้องดำเนินการดังต่อไปนี้

๑. การกู้เงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัด และเทศบาล จะต้องดำเนินการตามมาตรา ๗๓ (๗) แห่งพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ มาตรา ๖๖ (๖) และมาตรา ๖๖วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๘ ซึ่งกำหนดให้การกู้เงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัดจะต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย การกู้เงินของเทศบาลจะต้องได้รับอนุญาตจากสภาเทศบาล และได้รับอนุมัติจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

๒. การขอกู้เงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัด และเทศบาล ต้องผ่านการพิจารณาจากคณะกรรมการพิจารณากู้เงินของจังหวัด ซึ่งจังหวัดได้ดำเนินการแต่งตั้งแล้ว ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ โดยคณะกรรมการดังกล่าวมีอำนาจหน้าที่ในการพิจารณาความเหมาะสมของโครงการกู้เงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัด และเทศบาล ก่อนที่ผู้ว่าราชการจังหวัดจะให้ความเห็นชอบและส่งเรื่องให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยพิจารณาต่อไป

/-๓. โครงการ...

๓. โครงการที่จะขอกู้เงินจะต้องเป็นโครงการที่จำเป็นเร่งด่วน และปฏิบัติตามกฎหมายระเบียบ และหนังสือสั่งการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแล้ว ดังนี้

๓.๑ เป็นโครงการตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งจะต้องไม่เป็นการ สนับสนุนหรือดำเนินการในภารกิจของหน่วยงานอื่น

๓.๒ โครงการที่ขอกู้เงิน ควรเป็นโครงการที่มีเป้าหมายในการที่จะทำให้เกิดการพัฒนา ทางด้านเศรษฐกิจ สังคม คุณภาพชีวิต ส่งเสริมการประกอบอาชีพและสร้างรายได้ให้แก่ประชาชน การเพิ่มพูน รายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ไม่ควรเป็นโครงการเกี่ยวกับการ ศึกษาวิจัย ทักษะศึกษา ดูงาน หรือการจัดซื้อวัสดุครุภัณฑ์ที่ไม่ก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประชาชนโดยรวม

๓.๓ เป็นโครงการที่อยู่ในแผนพัฒนาท้องถิ่น โดยไม่ใช่โครงการที่เกิดจากการปรับแผน พัฒนาท้องถิ่นเพื่อการขอกู้เงิน

๓.๔ เป็นโครงการที่ไม่ก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนทั้งทางด้านสังคมหรือสิ่งแวดล้อมซึ่งหาก ก่อให้เกิดผลกระทบในเรื่องดังกล่าว จะต้องให้ชุมชนมีส่วนร่วมในการพิจารณาหรือให้ความเห็นในเรื่องดังกล่าว และ มีการศึกษาผลกระทบที่เกิดขึ้น รวมทั้งได้ดำเนินการตามระเบียบ กฎหมายที่เกี่ยวข้องแล้ว

๔. การจัดทำโครงการเพื่อขอความเห็นชอบหรืออนุมัติในการกู้เงินให้แสดงถึงโครงการหรือ กิจกรรม และผลที่จะเกิดขึ้นเมื่อโครงการแล้วเสร็จ ทั้งนี้ จะต้องแสดงถึงผลสำเร็จสมบูรณ์ของโครงการและวงเงินที่ จะขอกู้ไปใช้ในการดำเนินการทั้งหมดให้ชัดเจนครบถ้วน

๕. การพิจารณาความสามารถทางด้านการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๕.๑ ควรพิจารณาจากข้อมูลรายรับจริง และรายจ่ายจริงย้อนหลัง ๓ ปี ตามงบประมาณ ว่ามีรายได้เพียงพอที่จะชำระหนี้เงินกู้ได้หรือไม่ โดยพิจารณาจากงบการเงินที่ได้ผ่านการรับรองความถูกต้องแล้ว

๕.๒ ให้มีการวิเคราะห์ข้อมูลรายรับและรายจ่ายที่คาดการณ์ในอนาคตไม่น้อยกว่า ๓ ปี และให้มีการจัดทำแผนการชำระหนี้เงินกู้ในแต่ละปี ซึ่งจะต้องสอดคล้องกับรายรับและรายจ่ายที่คาดการณ์ไว้ด้วย

๕.๓ ให้นายอดหนี้ที่ก่อขึ้นไว้เดิม (ทั้งหนี้เงินกู้สถาบันการเงินและหนี้เงินกู้กองทุนส่งเสริม กิจกรรมองค์การบริหารส่วนจังหวัด หรือกองทุนส่งเสริมกิจการเทศบาล) และกำลังจะขอกู้มาประกอบการวิเคราะห์ โดยหนี้เดิมที่ต้องชำระและหนี้เงินกู้ที่จะก่อขึ้นใหม่ จะต้องมียอดหนี้ที่ต้องชำระรวมกันไม่เกินร้อยละ ๓๕ ของงบประมาณรายจ่ายเพื่อการลงทุนหรืองบเพื่อการพัฒนา

๕.๔ ระยะเวลาการชำระหนี้เงินกู้คืนสถาบันการเงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และเมืองพัทยา จะต้องไม่เกิน ๑๐ ปี

๕.๕ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จะขอกู้เงิน ควรมีจำนวนเงินสะสมที่เหมาะสม เพียงพอ สำหรับการใช้จ่ายในกรณีฉุกเฉินและจำเป็น เช่น กรณีเกิดเหตุสาธารณภัย การจ่ายเงินเดือน ค่าจ้าง หรือสิทธิ ประโยชน์ที่พนักงานส่วนท้องถิ่นตลอดจนลูกจ้างควรจะได้รับ และเพียงพอสำหรับเป็นเงินหมุนเวียนในช่วงต้น ปีงบประมาณ โดยจำนวนเงินทุนสำรองเงินสะสมจะต้องเป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ ที่กำหนดไว้

๖. แนวทางอื่น ๆ เพื่อประกอบการพิจารณา เช่น

๖.๑ ผลตอบแทนที่ได้รับหรือความคุ้มค่าของการกู้เงิน ทางด้านเศรษฐกิจสังคม หรือประโยชน์ที่ประชาชนและท้องถิ่นจะได้รับ

๖.๒ ผลกระทบต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่อาจเกิดขึ้นต่อการพัฒนาหรือการบริหารงานในระยะสั้นและระยะยาว อันเนื่องมาจากการกู้เงิน เป็นต้น

จึงเรียนมาเพื่อทราบและถือปฏิบัติต่อไป และอำเภอให้แจ้งเทศบาลตำบลในเขตพื้นที่ทราบและถือปฏิบัติด้วย

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมาน แสงสอาด)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดกระบี่

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด

กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น

โทร/โทรสาร ๐-๗๕๖๑-๑๘๙๙ , ๐-๗๕๖๒-๒๔๓๗

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๔๖๑๕



027022

กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

เรื่อง หลักเกณฑ์ในการพิจารณาการขอกู้เงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และเมืองพัทยา

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

อ้างถึง หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๒๑๗๘ ลงวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๕๐

ตามที่ได้มีหนังสือแจ้งแนวทางการกู้เงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัดและเทศบาล เพื่อให้ผู้ว่าราชการจังหวัดใช้เป็นแนวทางการพิจารณาในการให้ความเห็นชอบหรืออนุมัติให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด และเทศบาลกู้เงินจากสถาบันการเงิน เพื่อให้เป็นไปในแนวทางเดียวกัน มีความเหมาะสม และเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาท้องถิ่น รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง นั้น

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การพิจารณาในการให้ความเห็นชอบหรืออนุมัติให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และเมืองพัทยา กู้เงิน มีความเหมาะสม เป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาท้องถิ่น และสอดคล้องกับคำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๔๔๙/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๓ เรื่อง ยกเลิกคำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๒๕๒/๒๕๔๑ ลงวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๔๑ เรื่อง การมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยในการให้ความเห็นชอบหรืออนุมัติให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดและเทศบาลกู้เงิน รวมทั้งการให้ความเห็นชอบให้เมืองพัทยาจำหน่ายพันธบัตรหรือกู้เงิน ให้เป็นอำนาจของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย จึงได้กำหนดหลักเกณฑ์ในการพิจารณาการขอกู้เงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และเมืองพัทยา ขึ้นใหม่ และยกเลิกแนวทางการขอกู้เงินตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๒๑๗๘ ลงวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๕๐ ที่อ้างถึง โดยกำหนดให้การขอกู้เงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และเมืองพัทยา จะต้องดำเนินการ ดังต่อไปนี้

๑. การกู้เงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และเมืองพัทยา จะต้องดำเนินการตาม มาตรา ๗๓(๗) แห่งพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๖๖(๖) และมาตรา ๖๖ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๕๔๖ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๘ และ มาตรา ๘๙(๖) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งกำหนดให้การกู้เงินของ องค์การบริหารส่วนจังหวัดจะต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย การกู้เงินของเทศบาล จะต้องได้รับอนุญาตจากสภาเทศบาล และได้รับอนุมัติจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย และการกู้เงินของ เมืองพัทยาจะต้องได้รับความเห็นชอบจากกระทรวงมหาดไทยและตราเป็นข้อบัญญัติแล้ว

๒. การขอกู้เงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และเมืองพัทยาต้องผ่านการพิจารณา จากคณะกรรมการในระดับจังหวัดก่อน โดยให้ผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาก่อนการ กู้เงินของจังหวัดขึ้น ซึ่งประกอบด้วย ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือรองผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธาน ปลัดจังหวัด

/คลังจังหวัด ...

คลังจังหวัด สรรพากรพื้นที่ พาณิชย์จังหวัด โยธาธิการและผังเมืองจังหวัด เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัด หัวหน้าสำนักงานจังหวัด ผู้แทนส่วนราชการที่เกี่ยวข้องที่ผู้ว่าราชการจังหวัดเห็นสมควรอีกจำนวนไม่เกิน ๓ หน่วยงาน และผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวนไม่เกิน ๓ คน เป็นกรรมการ โดยมีท้องถิ่นจังหวัดเป็นกรรมการและเลขานุการ และเจ้าหน้าที่ของสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด เป็นผู้ช่วยเลขานุการ โดยให้คณะกรรมการดังกล่าว มีอำนาจหน้าที่ในการพิจารณาความเหมาะสมของโครงการกู้เงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และเมืองพัทยา ก่อนที่ผู้ว่าราชการจังหวัดจะให้ความเห็นชอบและส่งเรื่องให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย พิจารณาต่อไป

๓. โครงการที่จะขอกู้เงินจะต้องเป็นโครงการที่จำเป็นเร่งด่วน และปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ และหนังสือสั่งการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแล้ว ดังนี้

๓.๑ เป็นโครงการตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งจะต้องไม่เป็นการ สนับสนุนหรือดำเนินการในภารกิจของหน่วยงานอื่น

๓.๒ โครงการที่ขอกู้เงิน ควรเป็นโครงการที่มีเป้าหมายในการที่จะทำให้เกิดการพัฒนาทาง ด้านเศรษฐกิจ สังคม คุณภาพชีวิต ส่งเสริมการประกอบอาชีพและสร้างรายได้ให้แก่ประชาชน การเพิ่มพูนรายได้ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ไม่ควรเป็นโครงการเกี่ยวกับการศึกษาวิจัย ทัศนศึกษา ดูนาน หรือการจัดซื้อวัสดุครุภัณฑ์ที่ไม่ก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประชาชนโดยรวม

๓.๓ เป็นโครงการที่อยู่ในแผนพัฒนาท้องถิ่น โดยไม่ใช่โครงการที่เกิดจากการปรับแผนพัฒนา ท้องถิ่นเพื่อการขอกู้เงิน

๓.๔ เป็นโครงการที่ไม่ก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนทั้งทางด้านสังคมหรือสิ่งแวดล้อม ซึ่งหากก่อให้เกิดผลกระทบในเรื่องดังกล่าว จะต้องให้ชุมชนมีส่วนร่วมในการพิจารณาหรือให้ความเห็นในเรื่อง ดังกล่าว และมีการศึกษาผลกระทบที่เกิดขึ้น รวมทั้งได้ดำเนินการตามระเบียบ กฎหมายที่เกี่ยวข้องแล้ว

๔. การจัดทำโครงการเพื่อขอความเห็นชอบหรืออนุมัติในการกู้เงินให้แสดงถึงโครงการหรือ กิจกรรม และผลที่จะเกิดขึ้นเมื่อโครงการแล้วเสร็จ ทั้งนี้ จะต้องแสดงถึงผลสำเร็จสมบูรณ์ของโครงการและวงเงิน ที่จะขอกู้ไปใช้ในการดำเนินการทั้งหมดให้ชัดเจนครบถ้วน

๕. การพิจารณาความสามารถทางด้านการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๕.๑ ควรพิจารณาจากข้อมูลรายรับจริงและรายจ่ายจริงย้อนหลัง ๓ ปี ตามงบประมาณว่ามีรายได้เพียงพอที่จะชำระหนี้เงินกู้ได้หรือไม่ โดยพิจารณาจากงบการเงินที่ได้ผ่านการรับรองความถูกต้องแล้ว

๕.๒ ให้มีการวิเคราะห์ข้อมูลรายรับและรายจ่ายที่คาดการณ์ในอนาคตไม่น้อยกว่า ๓ ปี และให้ มีการจัดทำแผนการชำระหนี้เงินกู้ในแต่ละปี ซึ่งจะต้องสอดคล้องกับรายรับและรายจ่ายที่คาดการณ์ไว้ด้วย

๕.๓ ให้นำยอดหนี้ที่ก่อขึ้นไว้เดิม (ทั้งหนี้เงินกู้สถาบันการเงินและหนี้เงินกู้กองทุนส่งเสริม กิจการองค์การบริหารส่วนจังหวัดหรือกองทุนส่งเสริมกิจการเทศบาล) และกำลังจะขอกู้มาประกอบการวิเคราะห์ โดยหนี้เดิมที่ต้องชำระและหนี้เงินกู้ที่จะก่อขึ้นใหม่ จะต้องมียอดหนี้ที่ต้องชำระรวมกันไม่เกินร้อยละ ๓๕ ของงบประมาณรายจ่ายเพื่อการลงทุนหรือบเพื่อการพัฒนา

๕.๔ ระยะเวลาการชำระหนี้เงินกู้คืนสถาบันการเงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และเมืองพัทยา จะต้องไม่เกิน ๑๐ ปี

๕.๕ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จะขอกู้เงิน ควรมีจำนวนเงินสะสมที่เหมาะสม เพียงพอ สำหรับการใช้จ่ายในกรณีฉุกเฉินและจำเป็น เช่น กรณีเกิดเหตุสาธารณภัย การจ่ายเงินเดือน ค่าจ้าง หรือสิทธิ ประโยชน์ที่พนักงานส่วนท้องถิ่นตลอดจนลูกจ้างควรจะได้รับ และเพียงพอสำหรับเป็นเงินหมุนเวียนในช่วงต้น ปีงบประมาณ โดยจำนวนเงินทุนสำรองเงินสะสมจะต้องเป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการ

รับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗
ที่กำหนดไว้ สำหรับเมืองพัทยาให้เป็นไปตามข้อบัญญัติที่เมืองพัทยากำหนด

๖. แนวทางอื่นๆ เพื่อประกอบการพิจารณา เช่น

๖.๑ ผลตอบแทนที่ได้รับหรือความคุ้มค่าของการกู้เงินทางด้านเศรษฐกิจ สังคมหรือประโยชน์
ที่ประชาชนและท้องถิ่นจะได้รับ

๖.๒ ผลกระทบต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่อาจจะเกิดขึ้นต่อการพัฒนาหรือการ
บริหารงานในระยะสั้นและระยะยาวอันเนื่องมาจากการกู้เงิน เป็นต้น

จึงเรียนมาเพื่อทราบ และถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวัลลภ พริงพจน์)

รองปลัดกระทรวงมหาดไทย

ปฏิบัติหน้าที่หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านพัฒนาชุมชนและ
ส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น

ส่วนนโยบายการคลังและพัฒนารายได้

โทร. ๐-๒๒๔๑-๐๗๕๕

โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๔๒

(ตัวอย่าง)

หลักเกณฑ์ในการพิจารณาการขอกู้เงินของ อบจ. /เทศบาล/เมืองพัทยาอำเภอ จังหวัด

๑. รายละเอียดหลักเกณฑ์ในการพิจารณาการขอกู้เงินมีดังนี้

หัวข้อ	รายละเอียด
๑. ชื่อโครงการ/วัตถุประสงค์/จำนวนโครงการ/จำนวนเงิน	อธิบายรายละเอียดโครงการตามหัวชื่อดังกล่าวโดยสังเขป
๒. แหล่งเงินทุน/อัตราดอกเบี้ย/ระยะเวลาการชำระหนี้ซึ่งต้องไม่เกิน ๑๐ ปี	๑. แหล่งเงินทุน ๒. อัตราดอกเบี้ย ๓. ระยะเวลาการชำระหนี้
๓. เหตุผลในการขอกู้เงิน	
๔. ภาระหนี้สินค้างชำระ	กรณีมีภาระหนี้สินค้างชำระให้มีรายละเอียดดังนี้ ๑. แหล่งเงินทุน ๒. ระยะเวลาการชำระหนี้..... ๓. แผนการชำระหนี้ต่อปี (รวมดอกเบี้ย)
๕. ความเหมาะสมของการพิจารณาขอกู้ (สภาพท้องถิ่น/จังหวัดให้ความเห็นชอบ)	
๖. หนังสือกระทรวงมหาดไทย คำนวณที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว๔๗๑๕ ลงวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ เรื่อง หลักเกณฑ์ในการพิจารณาการขอกู้เงินของ อบจ. และเทศบาล และเมืองพัทยา ๖.๑ โครงการที่จะขอกู้เงินจะต้องเป็นโครงการที่จำเป็นเร่งด่วนและปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ และหนังสือสั่งการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ๖.๑.๑ เป็นโครงการตามอำนาจหน้าที่ของ อบท. และ ไม่เป็นการสนับสนุนหรือดำเนินการในการกิจของหน่วยงานอื่น ๖.๑.๒ เป็นโครงการที่มีเป้าหมายในการที่จะทำให้เกิดการพัฒนาทางด้านเศรษฐกิจ สังคม คุณภาพชีวิต การประกอบอาชีพของประชาชน การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ไม่เป็นโครงการเกี่ยวกับการศึกษาวิจัย ทดสอบศึกษา ดูกาน หรือการจัดซื้อวัสดุครุภัณฑ์ที่ไม่ก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประชาชนโดยส่วนรวม ๖.๑.๓ เป็นโครงการที่อยู่ในแผนพัฒนาท้องถิ่น ๖.๑.๔ เป็นโครงการที่ไม่ก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนทั้งทางด้านสังคมหรือสิ่งแวดล้อม ซึ่งหากก่อให้เกิดผลกระทบจะต้องให้ชุมชนมีส่วนร่วมในการพิจารณาหรือให้ความเห็นในเรื่องดังกล่าว และมีการศึกษาผลกระทบที่เกิดขึ้น รวมทั้งได้ดำเนินการตามระเบียบ กฎหมายที่เกี่ยวข้องแล้ว	อธิบายให้ชัดเจนว่า เป็นโครงการที่จำเป็นเร่งด่วนอย่างไร หากไม่จัดทำโครงการแล้วจะมีความเสียหายหรือมีผลกระทบต่อประชาชนและการพัฒนาท้องถิ่นอย่างไร และอธิบายรายละเอียดตามข้อ ๖.๑.๑ - ๖.๑.๔ ดังนี้ ๖.๑.๑ เป็นโครงการตามอำนาจหน้าที่ของ อบท. (อธิบายให้ชัดเจนว่าเป็นโครงการตามอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายมาตราใด / ระเบียบข้อใด) ๖.๑.๒ เป็นโครงการที่มีเป้าหมาย ๖.๑.๓ เป็นโครงการที่อยู่ในแผนพัฒนาท้องถิ่น (ต้องไม่ใช่โครงการที่เกิดจากการปรับแผนพัฒนาท้องถิ่นเพื่อการขอกู้เงิน) ๖.๑.๔ เป็นโครงการที่ไม่ก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนทางด้านสังคมหรือสิ่งแวดล้อม

หัวข้อ	รายละเอียด																				
๖.๒ การจัดทำโครงการเพื่อขอความเห็นชอบหรืออนุมัติในการกู้เงินให้แสดงถึงกิจกรรมที่จะดำเนินการ และวงเงินที่จะขอกู้ไปใช้ในการดำเนินการทั้งหมดให้ชัดเจนครบถ้วน รวมทั้งจะต้องมีการประเมินหรือคาดการณ์ถึงผลที่จะเกิดขึ้นเมื่อโครงการแล้วเสร็จสมบูรณ์อย่างชัดเจนเป็นรูปธรรม ซึ่งจะต้องสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของโครงการด้วย																					
๖.๓ ความสามารถทางการเงินด้านการคลังของโอบท. ๖.๓.๑ ข้อมูลรายรับจริงและรายจ่ายจริงย้อนหลัง ๓ ปี ตามงบประมาณว่ามีรายได้เพียงพอที่จะชำระหนี้เงินกู้หรือไม่ * ๖.๓.๒ วิเคราะห์ข้อมูลรายรับและรายจ่ายที่คาดการณ์ในอนาคตไม่น้อยกว่า ๓ ปี และให้มีการจัดทำแผนการชำระหนี้เงินกู้ในแต่ละปี ซึ่งจะต้องสอดคล้องกับรายรับและรายจ่ายที่คาดการณ์	๖.๓.๑ ข้อมูลรายรับจริง รายจ่ายจริง และรายจ่ายเพื่อลงทุนย้อนหลัง ๓ ปี <table border="0"> <tr> <td>รายรับจริง</td><td>รายจ่ายจริง</td><td>รายจ่ายเพื่อลงทุน</td></tr> <tr> <td>ปี</td><td>ปี</td><td>ปี</td></tr> <tr> <td>ปี</td><td>ปี</td><td>ปี</td></tr> <tr> <td>ปี</td><td>ปี</td><td>ปี</td></tr> </table> ๖.๓.๒ วิเคราะห์ข้อมูลรายรับและรายจ่ายที่คาดการณ์ในอนาคตไม่น้อยกว่า ๓ ปี <table border="0"> <tr> <td>รายรับ</td><td>รายจ่าย</td></tr> <tr> <td>ปี</td><td>ปี</td></tr> <tr> <td>ปี</td><td>ปี</td></tr> <tr> <td>ปี</td><td>ปี</td></tr> </table> แผนการชำระหนี้ใหม่ต่อปี รวมดอกเบี้ย (ชำระหนี้ ๑๐ ปี) ปีที่ ๑ ปีที่ ๒ ปีที่ ๓ ปีที่ ๔ ปีที่ ๕ ปีที่ ๖ ปีที่ ๗ ปีที่ ๘ ปีที่ ๙ ปีที่ ๑๐ รวมเงิน/บาท	รายรับจริง	รายจ่ายจริง	รายจ่ายเพื่อลงทุน	ปี	ปี	ปี	ปี	ปี	ปี	ปี	ปี	ปี	รายรับ	รายจ่าย	ปี	ปี	ปี	ปี	ปี	ปี
รายรับจริง	รายจ่ายจริง	รายจ่ายเพื่อลงทุน																			
ปี	ปี	ปี																			
ปี	ปี	ปี																			
ปี	ปี	ปี																			
รายรับ	รายจ่าย																				
ปี	ปี																				
ปี	ปี																				
ปี	ปี																				

หัวข้อ	รายละเอียด
๖.๓.๓ ยอดหนี้ที่ก่อขึ้นไว้เดิม (หนี้เงินกู้สถาบันการเงิน และหนี้เงินกู้กองทุนส่งเสริมกิจการองค์การบริหารส่วนจังหวัดหรือกองทุนส่งเสริมกิจการเทศบาล) และกำลังจะขอกู้มาประกอบการวิเคราะห์ โดยหนี้เดิมที่ต้องชำระและหนี้เงินกู้ที่จะก่อขึ้นใหม่จะต้องมียอดหนี้ที่ต้องชำระรวมกันไม่เกินร้อยละ ๓๕ ของงบประมาณรายจ่ายเพื่อการลงทุนหรืองบเพื่อการพัฒนา ๖.๓.๔ เงินทุนสำรองเงินสะสมเป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗	๖.๓.๓ (๑) หนี้ที่ต้องชำระสูงสุดต่อปี เป็นเงิน บาท (แต่ละปีต้องไม่เกินร้อยละ ๓๕ ของงบประมาณรายจ่ายเพื่อการลงทุนหรืองบเพื่อการพัฒนา) โดยแยกได้ดังนี้ - หนี้เดิม เช่น กองทุนต่างๆ บาท (ถ้ามี) - หนี้ที่กำลังจะขอกู้ บาท (๒) ยอดหนี้ที่ต้องชำระไม่เกินร้อยละ ๓๕ ของงบประมาณรายจ่ายเพื่อการลงทุน มีดังนี้ - งบประมาณรายจ่ายเพื่อการลงทุนหรืองบเพื่อการพัฒนา ย้อนหลัง ๓ ปี บาท - ร้อยละ ๓๕ ของงบประมาณรายจ่ายเพื่อการลงทุนหรืองบเพื่อการพัฒนา บาท (โดยเฉลี่ยย้อนหลัง ๓ ปี เพื่อให้สอดคล้องกับข้อ ๖.๓.๑) ๖.๓.๔ ยอดเงินทุนสำรองเงินสะสมในปีปัจจุบันบาท
๗. แนวทางอื่นๆ เพื่อประกอบการพิจารณา เช่น ๗.๑ ผลตอบแทนที่ได้รับหรือความคุ้มค่าของการกู้เงินทางด้านเศรษฐกิจ สังคมหรือประโยชน์ที่ประชาชนและท้องถิ่นจะได้รับ ๗.๒ ผลกระทบต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่อาจจะเกิดขึ้นต่อการพัฒนาหรือการบริหารงานในระยะสั้นและระยะยาว อันเนื่องมาจากการกู้เงิน เป็นต้น	๗.๑ ผลตอบแทนที่ได้รับหรือความคุ้มค่าของการกู้เงินให้ (อธิบายให้ชัดเจน) ๗.๒ ผลกระทบต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่อาจจะเกิดขึ้นต่อการพัฒนาหรือการบริหารงาน (มีผลกระทบหรือไม่ อย่างไร)

๒. การขอกู้เงินของ อบจ. /เทศบาล/เมืองพัทยา ได้ผ่านการพิจารณาจากคณะกรรมการพิจารณา
กลั่นกรองการกู้เงินของจังหวัด ในการประชุมครั้งที่ เมื่อวันที่เดือน..... พ.ศ.
ซึ่งที่ประชุมเห็นว่าโครงการดังกล่าว (เหมาะสม / ไม่เหมาะสม) รายละเอียดปรากฏตามรายงานการประชุมฯ ที่ส่งมาพร้อมนี้

ลงชื่อ
ท้องถิ่นจังหวัด
วันที่ เดือน พ.ศ.



คำสั่งจังหวัดกระบี่

ที่ ๒๕๙๕/๒๕๕๔

เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาการกู้เงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่
และเทศบาลจังหวัดกระบี่

ด้วยกระทรวงมหาดไทยได้กำหนดหลักเกณฑ์ในการพิจารณาการกู้เงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัด และเทศบาล จากสถาบันการเงิน โดยการกู้เงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัด จะต้องดำเนินการ ตามมาตรา ๗๓ (๗) แห่งพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ ซึ่งกำหนดให้ การกู้เงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัดจะต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย และการกู้เงินของเทศบาล จะต้องดำเนินการตามมาตรา ๖๖ (๖) และมาตรา ๖๖ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๕๔๖ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๘ โดยการ กู้เงินของเทศบาลจะต้องได้รับอนุญาตจากสภาเทศบาล และได้รับอนุมัติจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวง มหาดไทย และให้จังหวัดแต่งตั้งคณะกรรมการในระดับจังหวัดพิจารณาการกู้เงินของ องค์การบริหารส่วนจังหวัดและเทศบาล

ฉะนั้น เพื่อให้การดำเนินการในการพิจารณาโครงการกู้เงิน จากสถาบันการเงินขององค์การ บริหารส่วนจังหวัด และเทศบาล ในจังหวัดกระบี่ เป็นไปอย่างเหมาะสม ถูกต้อง และได้ข้อมูลที่ครบถ้วน จังหวัดกระบี่ จึงแต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาการกู้เงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่ และเทศบาล จังหวัดกระบี่ ประกอบด้วย

- | | |
|---|-----------------------|
| ๑. รองผู้ว่าราชการจังหวัดกระบี่ที่ได้รับมอบหมาย | ประธานกรรมการ |
| ๒. ปลัดจังหวัดกระบี่ | รองประธานกรรมการ |
| ๓. หัวหน้าสำนักงานจังหวัดกระบี่ | กรรมการ |
| ๔. สรรพากรพื้นที่กระบี่ | กรรมการ |
| ๕. พาณิชย์จังหวัดกระบี่ | กรรมการ |
| ๖. โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดกระบี่ | กรรมการ |
| ๗. เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดกระบี่ | กรรมการ |
| ๘. พัฒนาการจังหวัดกระบี่ | กรรมการ |
| ๙. นายไมตรี บุญยัง | ผู้ทรงคุณวุฒิ กรรมการ |
| ๑๐. ประธานชมรมธนาคารจังหวัดกระบี่ | ผู้ทรงคุณวุฒิ กรรมการ |
| ๑๑. ผู้จัดการธนาคารออมสิน เขตกระบี่ | ผู้ทรงคุณวุฒิ กรรมการ |
| ๑๒. ท้องถิ่นจังหวัดกระบี่ | กรรมการและเลขานุการ |

๑๓. หัวหน้า....

๑๓. หัวหน้ากลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น

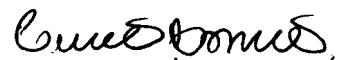
ผู้ช่วยเลขานุการ

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดกระบี่

มีอำนาจหน้าที่ ในการพิจารณาความเหมาะสมของโครงการกู้เงินขององค์การบริหาร
ส่วนจังหวัดกระบี่ และเทศบาล ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กระทรวงมหาดไทยกำหนดก่อนที่ผู้ว่าราชการ
จังหวัดกระบี่จะให้ความเห็นชอบ และส่งเรื่องให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยพิจารณาต่อไป

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ ๒๓ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๔



(นายประสิทธิ์ โอสมานนท์)

ผู้ว่าราชการจังหวัดกระบี่